



APPLICATION FOR EMPLOYMENT

PERSONAL INFORMATION

NAME (LAST NAME FIRST)	Lawrence Brouwer
PRESENT ADDRESS	150 Lexington Ave
PERMANENT ADDRESS	
PREVIOUS ADDRESS IF LESS THAN 3 YEARS	
PHONE #	212-990-0100
EMAIL	

DESIRED EMPLOYMENT

De ontwikkeling van de werkloosheid in de periode 2014-2022



Central Bureau of Statistics Curaçao

GLOBALE BESCHOUWING VAN DE ONTWIKKELING VAN DE WERKLOOSHEID IN DE PERIODE 2014-2022.

In de periode oktober 2022-februari 2023 is een Arbeidskrachtenonderzoek (AKO) uitgevoerd. Dit is gedaan in de vorm van een veldwerk-enquête. Aan deze enquête hebben 4226 personen meegedaan. Aan de hand van de resultaten hiervan heeft CBS het werkloosheidscijfer berekend en in april 2023 werd het gepubliceerd. De werkloosheid bedroeg volgens dit cijfer 13.1%. Dit is een forse daling vergeleken met 2020 (in 2021 was er geen meting van de werkloosheid). Voor dit onderzoek heeft CBS een foutmarge van 2.26% vastgesteld. Statistisch gezien neemt de foutmarge steekproef en veldwerk onregelmatigheden in rekening. Een goede foutmarge is maximaal 5%. Dit betekent dat het werkelijke werkloosheidspercentage een foutmarge heeft van 2.26%. Voor 2022 zit het werkloosheidspercentage tussen 10.84% en 15.36%.

De situatie van de werkloosheid zal in onderhavig artikel worden geanalyseerd. Hierbij wordt niet louter toegespitst op 2022, maar wordt een breder tijds kader genomen, namelijk de periode 2014-2022.

De toestand en ontwikkeling van de werkloosheid in het algemeen

De werkloosheid is het aandeel van de beroepsbevolking (= het totaal van werkenden¹ en werkzoekenden²) dat werkzoekend is. De werkloosheid wordt berekend aan de hand van de volgende formule:

$$\frac{\text{aantal werkzoekenden}}{\text{beroepsbevolking (= aantal werkenden + aantal werkzoekenden)}} \times 100\%$$

In tabel 1, wordt de situatie van enkele essentiële aspecten van de werkloosheid over periode 2014-2022 gepresenteerd.

Tabel 1: Essentiële aspecten van de werkloosheid

Jaar	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022
Werkenden	59295	61823	65118	62834	60729	61547	57050	66722
Werkzoekenden	8555	8198	9953	10313	9424	12992	13442	10035
Economisch niet actieve bevolking³	55871	55670	52268	54911	54113	49715	54562	47479
Werkloosheidscijfer	12.6	11.7	13.3	14.1	13.4	17.4	19.1	13.1

. *Onbekenden blijven buiten beschouwing van dit rapportage, hierdoor kunnen enige kleine verschillen in de cijfers ontstaan

¹Werkenden: personen van 15 jaar en ouder die tijdens de onderzoeksperiode een baan of een eigen bedrijf hadden, of in de week voorafgaand aan de onderzoeksperiode, voor 4 uur of meer, werkzaamheden hadden verricht tegen betaling in geld of in natura.

²Werkzoekenden: personen van 15 jaar en ouder die tijdens de onderzoeksperiode geen eigen baan of bedrijf hadden noch in de week voorafgaand aan de onderzoeksperiode, voor 4 uur of meer, werkzaamheden hadden verricht tegen betaling in geld of in natura, maar wel actief op zoek zijn geweest naar werk in de maand voorafgaand aan de onderzoeksperiode en beschikbaar waren om binnen twee weken werk te kunnen aanvaarden of een bedrijf te kunnen starten.

³ Economisch niet actieven: personen van 15 jaar en ouder die tijdens de onderzoeksperiode geen eigen baan of bedrijf hadden noch in de week voorafgaand aan de onderzoeksperiode, voor 4 uur of meer, werkzaamheden hadden verricht tegen betaling in geld of in natura en in de maand voorafgaand aan de onderzoeksperiode niet actief op zoek zijn geweest naar werk en/of beschikbaar waren om binnen twee weken werk te aanvaarden of een bedrijf te starten

Grafiek 1, weergeeft de ontwikkeling van de werkloosheid in de periode 2014-2022



Uitgaande van de jaarlijkse werkloosheidscijfers, kan de periode 2014-2022 worden gesplitst in deelperioden, namelijk deelperiode 2014-2018 en deelperiode 2019-2022. Kenmerkend voor deelperiode 2014-2018 is dat de werkloosheid van de afzonderlijke jaren rondom de 13% schommelden. De deelperiode 2019-2022 bevat uitschieters van de werkloosheid in 2019 en in 2020, respectievelijk 17.4 en 19.1, en een significante zwenking in 2022 terug naar 13.1%. Vermeld moet worden dat de stijging van de werkloosheid in 2020 is mede toe te schrijven aan Covid. De abrupte daling van de werkloosheid in 2022 het gevolg is van het herstel van de effecten van Covid, nadat deze onder controle was gekomen.

Gezien de sterke daling van de werkloosheid in de meest recente deelperiode (2019-2022), wordt deze onder de loep genomen. De cijfers tonen aan dat in deze deelperiode:

- het aantal werkenden is toegenomen met $(61547 - 66722 = -) 5175$ arbeiders.
- het aantal werkzoekenden is afgenomen met $(12992 - 10035 = -) 2975$ mensen

Uit deze cijfers kan worden geconcludeerd dat de toename van het aantal werkenden niet volledig is gerealiseerd door inbreng van werkzoekenden. In een systeem waarin de situatie van de arbeidsmarkt (de toestand en afstemming van arbeidsvraag en arbeidsaanbod) weinig wordt beheerd, zal een rekensom aan de hand van reservevoorraden, de toename van het aantal werkenden niet afdoende kunnen verklaren. Om een indruk te krijgen van de problemen die zich hierbij voordoen, hieronder een korte uitleg.

Naast uit de voorraad werkzoekenden, kan het aantal werkkrachten aangeleverd zijn uit de voorraad van economisch niet-actieven. In deze groep is in dit veldwerk een afname geregistreerd van $(49715 - 47479 = -) 2236$ mensen.

Verder wordt het aantal werkenden aangevuld door afgestudeerden (mensen die een opleiding hebben gevolgd en die zich op de arbeidsmarkt aandienen). Er is niet veel bekend van deze groep over de aantallen die jaarlijks worden klaargestoomd voor de arbeidsmarkt, omdat een centrale administratie hiervan ontbreekt. In zoverre lijkt het niet dat de bovenstaande cijfers sterk worden beïnvloed door ongedocumenteerden. Mensen van deze groep zijn niet snel geneigd om aan een onderzoek als deze te participeren en indien wel, hun stat als ongedocumenteerd te geven.

Een soortgelijke situatie doet zich ook voor ten aanzien van de vraag waar de mensen die als werkenden zijn geregistreerd een baan hebben gekregen, namelijk dat ook hierover niet voldoende informatie voorhanden is. In ieder geval geeft het Ministerie van MEO in een reactie in de media aan dat in de periode 2020-2022, 10.000 banen erbij zijn gekomen en dat de banengroei vooral is gerealiseerd in de sector van toerisme. Anderzijds geeft het Ministerie van SOAW aan dat mede vanwege een programma dat ze heeft opgezet, het aantal mensen met een onderstand (de werkzoekenden) afneemt (vermeld wordt dat in de periode 2021-2022 in het bestand van mensen met een onderstand, een afname is geregistreerd van 1268 personen).

Het bovenstaande betekent dat doordat geen of niet voldoende informatie voorhanden is, het niet mogelijk is om in dit artikel een meer gedetailleerde beschrijving te geven van de redenen van de geconstateerde toe- of afname van het aantal werkenden. Het gaat in dit artikel om een beschrijving van het algemeen plaatje dat door de jaarlijkse cijfers zijn weergegeven, gerelateerd aan de ontwikkeling van de componenten van de beroepsbevolking (het aantal werkenden en het aantal werkzoekenden). Om het inzicht te vergroten wordt tevens ingegaan op het verloop* van deze componenten gedurende de onderhavige periode (en specifieke deelperioden).

**Het verloop beschrijft de wijze waarop variabelen zich in de tijd ontwikkelen. Het verloop wordt gemeten aan de hand van het jaarlijkse groeipercentage en het wordt berekend met behulp van de formule:*

$$([f/s]^{1/y} - 1) * 100\%$$

Waarbij:

- s is de waarde van de variabele (werkende of werkzoekende) in het startjaar van de serie (2014);
- f is de waarde van de variabele (werkende of werkzoekende) in het eindjaar van de serie (2022);
- y is het aantal jaren tussen f en s.

Tabel 2: Jaarlijkse groeipercentage van werkenden en werkzoekenden naar deelperioden

	2014-2022	2014-2018	2019-2022
Werkenden	1.4	0.6	2.7
Werkzoekenden	2.0	2.4	-8.2

In het oog valt dat over de hele periode zowel het aantal werkenden als het aantal werkzoekenden in een matig tempo toeneemt. Het feit dat het aantal werkzoekenden sneller toeneemt dan het aantal werkenden toont aan waarom de werkloosheid in deze periode hoog is geweest en zelfs is gegroeid.

Zoals aangegeven daalt in de meest recente deelperiode (2019-2022) het aantal werkzoekenden sterk. Zoals uit de eerder uitgevoerde exercitie is gebleken, is het vooralsnog moeilijk om deze daling op een sluitende manier te relateren aan de geregistreerde toename van het aantal werkenden.

De toestand en ontwikkeling van de werkloosheid op basis van geslacht en leeftijd.

Bij de bestudering van de ontwikkeling van de werkloosheid is het functioneel om deze te bezien vanuit de optiek van de variabelen geslacht en leeftijd, omdat de effecten van werkgelegenheid en de werkloosheid op de gemeenschap zich voornamelijk in de lijn van deze variabelen manifesteren.

Tabel 3: Werkloosheid naar geslacht

Jaar	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022
Vrouw								
Werkenden	30672	31976	33434	33024	31055	32837	30116	35175
Werkzoekenden	4897	4691	5731	5917	5645	7536	7682	5986
Werkloosheidscijfer	13.8	12.8	14.6	15.2	15.4	18.7	20.3	14.5
Man								
Werkenden	28623	29846	31684	29810	29575	28710	26934	31546
Werkzoekenden	3658	3507	4222	4396	3779	5456	5760	4049
Werkloosheidscijfer	11.3	10.5	11.8	12.9	11.3	16.0	17.6	11.4

*Onbekenden blijven buiten beschouwing van dit rapportage, hierdoor kunnen enige kleine verschillen in de cijfers ontstaan.

In het oog valt dat binnen de periode 2014-2022:

- in elk jaar, er meer vrouwen werken dan mannen;
- in elk jaar, er meer vrouwen werkzoekend zijn dan mannen;
- als gevolg van de twee bovenstaande punten, het werkloosheidscijfer in elk jaar hoger is bij vrouwen dan bij mannen (overigens geldt voor de gehele periode dat de beroepsbevolking van vrouwen beduidend groter is dan die van mannen, namelijk in 2022, 41.161 vrouwen tegen 35.595 mannen).

Tabel 4: jaarlijkse groeipercentage van werkenden en werkzoekenden naar geslacht

	2014-2022	2014-2018	2019-2022
Vrouw			
Werkenden	1.7	0.3	2.3
Werkzoekenden	2.5	3.6	-7.4
Man			
Werkenden	1.2	0.8	3.2
Werkzoekenden	1.3	0.8	-11.1

Opvallend is de situatie in de meest recente deelperiode (2019-2022), waar het aantal werkende vrouwen gestaag toeneemt en het aantal werkzoekenden snel afneemt. Dit betekent dat de arbeidssituatie van vrouwen in deze deelperiode verbeterd. De situatie voor mannen lijkt echter nog beter, gezien de snellere toename van het aantal werkenden en de snellere afname van het aantal werkzoekenden in deze deelperiode.

Tabel 5: Werkloosheid naar leeftijd

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022
leeftijdscategorie 15-24 (jeugdwerkloosheid)								
Werkenden	3181	3880	4450	3815	3818	4121	2902	4792
Werkzoekenden	1578	1641	2593	1858	1579	2952	2119	2032
Werkloosheid-cijfer	33.2	29.7	36.8	32.7	29.3	41.7	42.2	29.8
leeftijdscategorie 25-44								
Werkenden	27132	27718	28169	27597	26344	26439	24022	27919
Werkzoekenden	4475	3714	4135	4882	4714	5066	6288	3518
Werkloosheid-cijfer	14.2	11.8	12.8	15.0	15.2	16.1	20.7	11.2
leeftijdscategorie 45-64								
Werkenden	27248	28445	30112	29022	28979	28825	28191	30910
Werkzoekenden	2462	2691	3045	3448	3017	4714	4683	4101
Werkloosheid	8.3	8.6	9.2	10.6	9.4	14.1	14.2	11.7
leeftijdscategorie 65+								
Werkenden	1734	1780	2386	2400	1587	2162	1935	3100
Werkzoekenden	39	152	179	125	113	259	351	382
Werkloosheid-cijfer	2.2	7.9	7.0	5.0	6.6	10.7	15.4	11.0

In het oog valt dat, binnen de periode 2014-2022:

- in elk jaar het jeugdwerkloosheidscijfer veel hoger is dan in de andere leeftijdscategorieën;
- in elk jaar het werkloosheidscijfer onder de leeftijdscategorie 45-64 een twee plaats (na de jeugdwerkloosheid) inneemt;
- in elk jaar de leeftijdscategorie 45-64 hoger is dan in alle andere leeftijdscategorieën;
- de arbeidssituatie in de leeftijdscategorie 65+ snel aan het veranderen is (van een lage participatie van deze leeftijdsgroep in het arbeidsproces in de richting van een hogere participatie), wat tot nu toe vooral gepaard is gegaan met een stijging van werkloosheidscijfers in deze leeftijdscategorie.

Tabel 6: Groeipercentage van de werkloosheid naar leeftijdscategorie

	2014-2022	2014-2018	2019-2022
Leeftijdscategorie 15-24			
Werkenden	5.3	4.7	5.1
Werkzoekenden	3.2	0.0	-11.6
leeftijdscategorie 25-44			
Werkenden	0.4	-0.7	1.8
Werkzoekenden	-3.0	1.3	-11.3
leeftijdscategorie 45-64			
Werkenden	1.6	1.6	2.3
Werkzoekenden	6.6	5.2	-4.5
leeftijdscategorie 65+			
Werkenden	7.5	-2.2	12.6
Werkzoekenden	33.0	30.5	13.7

In het volgende worden deze cijfers belicht waarbij wordt toegespitst op de verandering van de bevolking in de meest recente deelperiode (2019-2022). Daarbij wordt aandacht geschonken aan de ontwikkeling van de bevolking in de genoemde deelperiode, omdat dat het effect van migraties weerspiegelt.

Tabel 7: Ontwikkeling bevolking in de periode 2019-2022

	2019	2020	2022	Bevolkingsgroei
15-24 jaar	17300	16680	15219	-2081
25-44 jaar	35936	34778	34136	-1800
45-64 jaar	46208	45406	44555	-1653
65+	25436	28190	30786	5350

De leeftijdscategorie 15-24:

Het aantal werkenden neemt snel toe en het aantal werkzoekenden neemt fors af. Dit geeft indicatie van banengroei voor de mensen in deze leeftijdsgroep, hoewel uit de bevolkingscijfers is waargenomen dat de afname van de bevolking in deze periode het hoogste is van alle andere leeftijdsgroepen (de afname van de bevolking bedraagt 2081 onder jongeren)

De leeftijdscategorie 25-44:

Het aantal werkenden neemt matig toe, terwijl het aantal werkzoekenden fors afneemt. De indicatie is dat de afname van het aantal werkzoekenden voor een deel veroorzaakt wordt doordat mensen door emigratie uit het arbeidsproces verdwijnen (de bevolking in deze leeftijdsgroep neemt af met 1800 mensen).

De leeftijdsgroep 45-64:

Het aantal werkenden neemt matig toe, terwijl het aantal werkzoekenden relatief snel afneemt. Dit geeft een indicatie dat hoewel in deze leeftijdscategorie meer mensen op het eiland blijven en werk vinden dan in de leeftijdscategorie 25-44, ook binnen deze groep sprake is van een noemenswaardige emigratie (de bevolking neemt in deze leeftijdscategorie af met 1653 mensen).

De leeftijdsgroep 65+:

Het aantal werkenden neemt fors toe, maar ook het aantal werkzoekenden blijft snel toenemen met als resultaat dat de beroepsbevolking onder deze groep toeneemt. De indicatie is dat niet voldoende werk beschikbaar is voor de mensen in deze leeftijdsgroep die willen werken.

Conclusies.

- Het herstel van de werkloosheid naar een niveau van voor 2019, is feitelijk in één jaar (2022) tot stand gekomen en toont de enorme kracht van dit jaar;
- Het meest opvallende aan de situatie van de werkloosheid ten aanzien van geslacht is dat op de arbeidsmarkt vrouwen een meer dominante positie hebben qua aantal participanten, maar qua participatiegraad het slechter doen dan mannen. Dit betekent dat bij de huidige toestand van de werkloosheid, uit zichzelf al een negatieve maatschappelijke conditie, voor vrouwen de oorzaken dieper lijken te zijn geworteld dan voor mannen;
- Voor wat betreft de werkloosheid ten aanzien van leeftijd geldt:
 - dat de jeugdwerkloosheid in continue staat van hoge aantallen verkeert, maar in ieder geval in 2022 een forse verbetering heeft doorgemaakt (banengroei);
 - dat binnen de leeftijdsgroepen met de hoogste arbeidsparticipatie namelijk, de leeftijdsgroepen 25-44 jaar en 45 tot 64 jaar, de situatie van emigratie een rol van belang lijkt te spelen op de arbeidssituatie (het lijkt erop dat het aantal werkzoekenden afneemt omdat ze van Curaçao vertrekken, hetgeen een gevaar vormt voor het arbeidspotentieel);
 - dat de leeftijdsgroep van 65+ sterk opkomt op de arbeidsmarkt, maar moeite heeft om werk te vinden.